

# **Anexo de Questionários e Entrevistas**

An abstract network diagram consisting of numerous nodes of varying sizes (circles) connected by thin lines. The nodes are scattered across the page, with some being significantly larger than others. The lines form a complex web of connections between the nodes.

**maio / 2024**

**PROJETO: EXPORIDE – Programa de desenvolvimento regional e integração das cadeias produtivas dos municípios da RIDE-DF**

**AÇÃO 2:** Levantar dados demográficos, infraestrutura e urbanização para análise das necessidades e potencialidades dos Municípios

**PRODUTO COMPLEMENTAR:** Anexo de Questionários e Entrevistas

## EQUIPE TÉCNICA

### Coordenadoria

Ivelise Maria Longhi Pereira da Silva

### Consultoria

Eliana Klarmann Porto



# SUMÁRIO

RELATÓRIO DOS QUESTIONÁRIOS ÀS PREFEITURAS E ENTREVISTAS À SOCIEDADE CIVIL E ÓRGÃOS PÚBLICOS.....	4
LISTA DOS ENTREVISTADOS E PARTICIPANTES DE REUNIÕES.....	6
QUESTIONÁRIOS / ENTREVISTAS SOCIEDADE CIVIL .....	8
ENTREVISTAS / REUNIÕES ÓRGÃOS PÚBLICOS/ OBSERVAÇÕES HACKATOWNS .....	11
Questionário para agentes públicos da Prefeitura Municipal .....	16
Entrevista com a sociedade Civil .....	20
Entrevista com a sociedade Civil/ Órgãos Públicos .....	23

## RELATÓRIO DOS QUESTIONÁRIOS ÀS PREFEITURAS E ENTREVISTAS À SOCIEDADE CIVIL E ÓRGÃOS PÚBLICOS.

O presente relatório é parte integrante do produto da **Ação 2** – Levantar dados demográficos, infraestrutura e urbanização para análise das necessidades e potencialidades dos doze municípios objeto do programa EXPORIDE.

Compõe o que denominamos no plano de trabalho de leitura perceptiva abaixo descrita:

**Leitura Perceptiva** – Promoção de questionários voltados a sociedade civil organizada e técnicos dos órgãos públicos locais, no sentido de conhecer como reagem ao espaço em que vivem, seu conhecimento acerca das legislações urbanísticas vigentes, quais seus anseios e como vislumbram as potencialidades da Região.

Cabe ressaltar que parte das informações coletadas constam dos Cadernos, em especial no Produto 3 - Caderno de Leitura Institucional e Perceptiva e no Caderno Cidades.

É fundamental notar que os resultados reunidos e delineados neste contexto carecem de uma representação estatística significativa, embora tragam consigo relevância e consistência para subsidiar a elaboração do documento em questão.

Em um relatório de síntese, há o risco de se perder o contexto e a complexidade das opiniões. No entanto, isso é compensado pela variedade de opiniões, abordando diferentes perspectivas e oferecendo uma visão ampla da percepção dos participantes sobre o tema.

Os questionários foram enviados por email após contato nas doze prefeituras.

As entrevistas e reuniões foram feitas pessoalmente, bem como via email e WhatsApp.

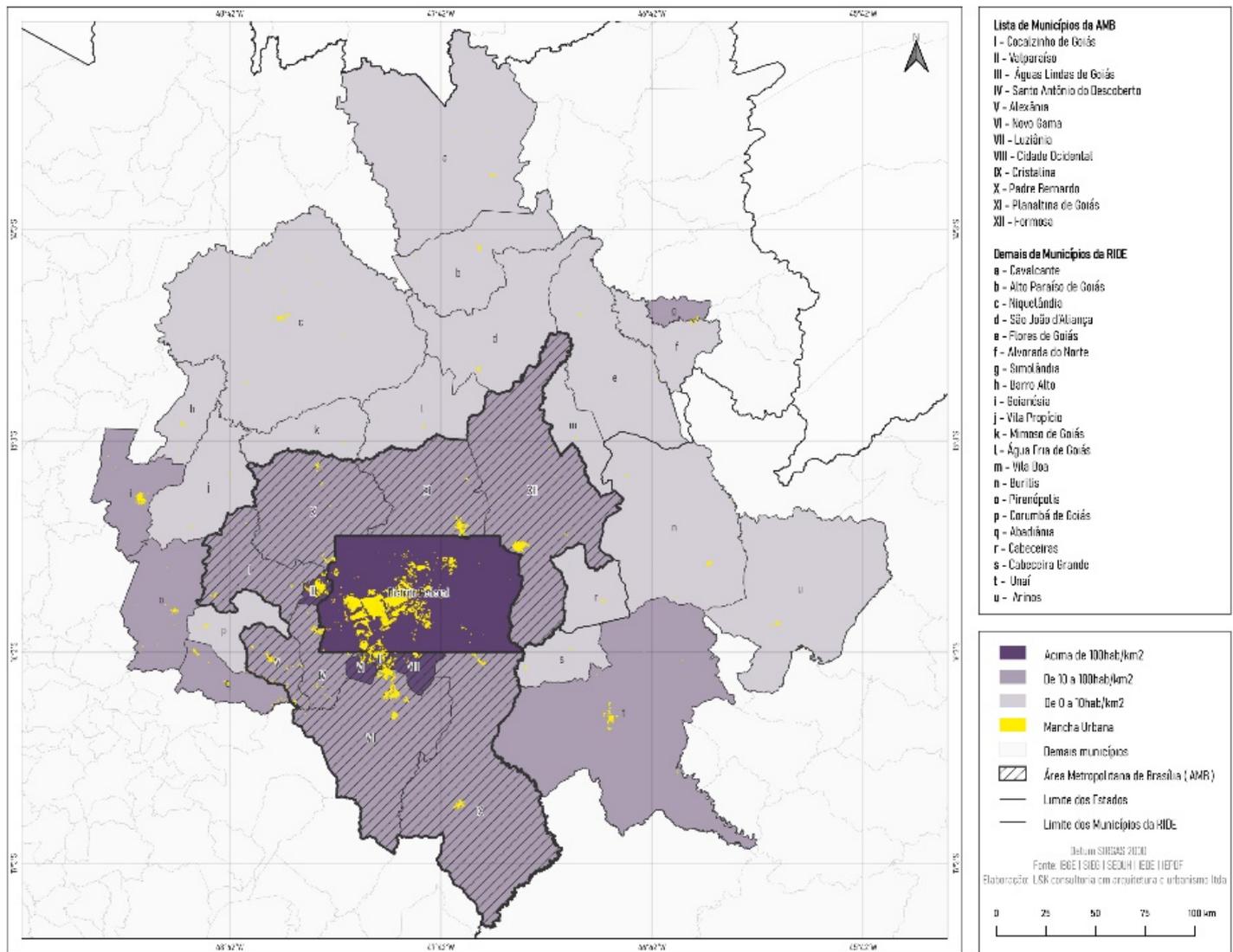


Figura 1 - Mapa Ocupação Urbana da RIDE DF e Entorno

## LISTA DOS ENTREVISTADOS E PARTICIPANTES DE REUNIÕES

### a) Questionários<sup>1</sup>

**Governo do DF** - Instituto de Pesquisa e Estatística do DF-IPEDF/CODEPLAN

#### **Prefeitura de Cidade Ocidental-GO**

Setor de Licenciamento de Obras de Cidade Ocidental

#### **Prefeitura de Cocalzinho-GO**

#### **Prefeitura de Planaltina de Goiás**

Secretaria Municipal de Fazenda e Meio Ambiente de Planaltina de Goiás

Secretaria Municipal de Obras de Planaltina de Goiás

Serviços e Obras Públicas da Secretaria Municipal de Transporte e Serviços Urbanos de Planaltina de Goiás

### b) Entrevistas Sociedade Civil

Águas Lindas - Administrador de empresa imobiliária

Águas Lindas - Operador de máquina

Águas Lindas – bombeiro hidráulico

Cocalzinho – doméstica

---

<sup>1</sup> **Observação:** Importante ressaltar que, por precaução, garantimos o anonimato dos participantes,

### **c) Entrevistas/ Reuniões- Órgãos Públicos e Prefeituras**

**Governo do DF** - Companhia de Ambiental de saneamento do DF- CAESB

**Governo do DF** - Instituto de Pesquisa e Estatística do DF-IPEDF/CODEPLAN

**Estado de Goiás** – Secretaria de Estado do Entorno do DF

**Governo Federal** -SUDECO - Diretoria de Planejamento e Avaliação e Secretário Executivo do COARIDE

#### **Prefeitura de Águas Lindas**

Secretaria Municipal de Governo

Secretaria Municipal de Meio Ambiente

Secretaria Municipal de Trânsito e Mobilidade

Secretaria Municipal de Pessoas com Deficiência e de Igualdade Racial

Secretaria Municipal Desenvolvimento Econômico

Companhia de Desenvolvimento de Águas Lindas

#### **Prefeitura de Cidade Ocidental –**

Secretaria Municipal de Planejamento Urbano, Mobilidade e Habitação

Secretaria Municipal de Meio Ambiente

Secretaria Municipal de Indústria, Comércio, Turismo e Trabalho

Secretaria Municipal de Saúde

**Prefeitura de Valparaíso** - Superintendência dos Serviços de Fiscalização Municipal

## QUESTIONÁRIOS / ENTREVISTAS SOCIEDADE CIVIL

### Emprego e Renda



#### DEPOIMENTOS

*“O município tem o comércio local como ponto forte, atualmente a fábrica de cimento está em pleno funcionamento, outras empresas fazem a exploração de minérios como o calcário e outros, ademais o território municipal conta com diversas belezas naturais tais como cachoeiras, caverna dos ecos, trilhas e ótimas pousadas, além disto é o principal ponto de entrada para o Morro dos Pireneus, sempre ocorrem boas festas culturais e tradicionais, o município também tem se empenhado muito na divulgação rota turística de queijo, uvas e vinhos do estado de Goiás.”*

*“A região onde está situado o município sofre influências da concorrência regional do Distrito Federal, impondo limites e outros desafios ao crescimento econômico do município.”*

*“O município fornece muita mão de obra para o DF principalmente os residentes do Distrito de Girassol, por vezes o chamamos de cidade dormitório, tendo em vista, a quantidade de cidadãos que saem para trabalhar no DF ou entorno.”*

- O mercado de trabalho é reduzido, centrado no comércio de bens e serviços;
- Alguns apontam igualmente, a construção civil e a agricultura;
- Há limitações do setor produtivo local, especialmente em se tratando da população economicamente ativa, pois se percebe que uma das maiores dificuldades pela população é a carência de vagas no mercado de trabalho local;
- Na maioria dos municípios, principalmente os criados em função de Brasília, a mão de obra se desloca para trabalhar no DF.
- Carência na capacitação e pouco incentivo ao empreendedorismo;
- É quase unanimidade que as principais relações com o DF são nas áreas de empregabilidade e saúde. Mas relatam também esportes e segurança pública;
- Na maioria dos municípios, principalmente aqueles surgidos em função de Brasília, a mão de obra se desloca para trabalhar no DF.
- Carência na capacitação e pouco incentivo ao empreendedorismo;
- É quase unanimidade que as principais relações com o DF são nas áreas de empregabilidade e saúde. Mas relatam também esportes e segurança pública; e
- Turismo é considerado por quase a totalidade das pessoas como uma grande potencialidade do seu município.

## Ocupação do solo, infraestrutura e mobilidade



- A legislação urbanística, em especial os planos diretores, são desconhecidos pela população;
- Os planos diretores estão desatualizados e não correspondem às atuais ocupações do território, com raras exceções;
- Apenas dois municípios possuem plano de mobilidade e três têm plano de saneamento;
- A falta de recursos financeiros e de recursos humanos contribuem na falta de elaboração, atualização e monitoramento dos instrumentos de desenvolvimento urbano;
- Falta de capacitação do corpo administrativo municipal juntamente com falta de integração de ideias inovadoras entre mediadores (gestores das pastas) que possam incentivar quanto a potencialidade de crescimento e desenvolvimento da cidade;
- A insatisfação com o transporte público é unanimidade;
- Surpreende a resposta de que é fácil o acesso à moradia. Porém, é relatado seu alto custo; e
- Faltam recursos para construção de infraestrutura.

### DEPOIMENTOS

*“A falta de um planejamento urbano adequado é um dos principais problemas. A expansão desordenada das áreas urbanas e a falta de uma visão integrada para o desenvolvimento urbano gera problemas como falta de infraestrutura essencial, congestionamentos de tráfego, escassez de moradias adequadas e desigualdades socioespaciais.”*

*“Existem números expressivos de construções irregulares, que cooperam para o crescimento desordenado do município.”*

*“A legislação urbanística encontra-se desatualizada, sendo necessário fazer adequações de acordo com a realidade do município.”*

*“Uma das dificuldades foi a ocupação do território em anos anteriores, com a não observação aos regramentos urbanísticos e ambientais, que deixou para os dias atuais grandes problemas como erosões e alagamentos por falta de drenagem pluvial em certos bairros.”*

# Participação da Comunidade e Informações

## DEPOIMENTOS

*“Falta de domínio da equipe quanto a processos participativos.”*

*“É um desafio constituir uma Comissão de Revisão do Plano Diretor, com um corpo técnico preferencialmente do quadro de servidores efetivo, se possível em caráter permanente mesmo após os fins dos trabalhos, capacitação das lideranças comunitárias e/ou locais quanto a importância da legislação, bem como a implantação de outros sistemas municipais preferencialmente informatizados de planejamento municipal, dentre outras medidas pertinentes.”*

*“Foi um grande desafio elaborar um plano diretor que atendesse os anseios da maioria dos interessados, foi um longo período de discussão, com muitas oficinas e até mudança de concepção ao longo do processo.”*

*“É um desafio saber onde encontrar dados”.*

- Poucos alegam ter acesso a discussões sobre sua cidade junto ao poder público;
- Desconhecimento em relação aos planos diretores, com algumas exceções;
- Participação pouco frequente em audiências públicas, mas as prefeituras promoveram tais debates;
- É também levantada a necessidade de se capacitar técnicos para uma maior interação e promoção de audiências públicas;
- Não existem bancos de dados estatísticos;
- As informações sobre os assuntos do município constam do site das prefeituras, por meio de notícias; e
- A troca de informações entre os municípios e o DF é muito incipiente.

## Ocupação do Solo

- Todos os municípios possuem plano diretor;
- Planos Diretores estão defasados e, em algumas situações não tem servido como elemento balizador de novas ocupações;
- Todos os municípios vêm sofrendo com ocupações irregulares sem infraestrutura básica e, em alguns casos, com o esgotamento feito via fossa negra;
- Crescimento preocupante de áreas às margens do Lago Corumbá IV;
- Necessidade de verticalização de núcleos urbanos para otimizar a infraestrutura e regras para controlar a proliferação de “condomínios fechados”;
- Necessidade de se definir a situação legal de áreas ocupadas com populações tradicionais (quilombo de Mesquita em Cidade Ocidental); e
- Necessidade de se definir a situação legal de áreas ocupadas com populações tradicionais (quilombo).

## Mobilidade e Transporte público

- A questão da mobilidade urbana, a falta de integração e gestão compartilhada no transporte público coletivo, em especial o suburbano, é uma das principais queixas apresentadas pelos entrevistados e nas reuniões;
- Os 2 municípios que possuem Planos de Mobilidade têm como foco uma solução integrada entre os municípios envolvendo a iniciativa privada e os entes federados responsáveis pelo assunto; e
- A competitividade entre os sistemas de transporte público é, na maioria das vezes, predatória com prejuízos ao sistema, em especial, os locais.

## Saneamento

- Todos relatam preocupação em relação à destinação de resíduos sólidos;
- A Lei nº 182/2023-GO traz preocupações no sentido de que pode atrasar alternativas de trabalho conjuntos entre municípios no que se refere às questões de saneamento, devido burocracias que serão demandadas;
- A questão de esgotamento sanitário é citada como preocupante, mas, os recursos financeiros não acompanham o ritmo das necessidades. Mesmo assim, os municípios têm investido em saneamento, em especial, no sistema de esgoto; e
- Consórcios e parcerias nesta área são bem-vistas como solução. Os existentes têm contribuído para melhorias, em especial na área de saneamento.

## Atividades Econômicas

- Turismo de Lazer e religioso são apontados como impulsionadores de desenvolvimento, face às riquezas naturais e as festas religiosas;
- O artesanato também é citado como vocação econômica, em especial em Alexânia (berço da antiga Feira de trocas de Olhos D'Água)
- A atividade rural e a produção de frutas como o marmelo, por exemplo, (em Luziânia e Cidade Ocidental) são fontes geradoras de cadeias produtivas;
- As margens do Lago Corumbá IV tem potencial turístico se bem planejado e fiscalizado; e
- O comércio e prestação de serviços, assim como a construção civil, são as principais atividades geradoras de emprego na maioria dos municípios.

## Ações emergenciais e de longo prazo: Planejamento Integrado



### PLANEJAMENTO INTEGRADO

- Definir formato institucional para elaboração de um plano integrado da região denominada AMB – Área Metropolitana de Brasília
- Harmonizar a questão regional com a metropolitana dentro da RIDE
- Enfatizar as temáticas Uso e Ocupação do Solo e Mobilidade Urbana
- Fortalecer o COARIDE para que funcione mais como um conselho gestor e não apenas propositivo e consultivo

### DEPOIMENTOS

*“A falta de planejamento integrado entre o sistema de transporte e o planejamento urbano (uso do solo, viário, trânsito etc.), essencial na promoção de condições de mobilidade e acessibilidade adequadas, afetam diretamente a eficiência operacional do serviço ofertado, e, conseqüentemente, a qualidade de vida das pessoas.”*

*“A AMB, apresenta uma dinâmica metropolitana entre os 12 municípios goianos e o DF com relações de natureza geográfica, social, econômica e administrativa e regional, que podem trazer benefícios para todos os municípios envolvidos e o DF, contribuindo para o desenvolvimento e a qualidade de vida da região como um todo.”*

*“Os entes municipais na prática encontram-se aliados do processo de decisão e desenvolvimento das ações inerentes ao Sistema de Transporte Interestadual Semiurbano de Passageiros. A falta de arranjo institucional enquadra os aspectos relativos à inexistência de uma regulamentação específica e as deficiências na gestão operacional (administração do sistema, programação operacional e fiscalização) muitas vezes resultam em um serviço ineficiente, tanto para os usuários, como para os operadores.”*

## Ações emergenciais e de longo prazo: Banco de Dados Integrado



### BANCO DE DADOS INTEGRADO

- Definir um município-piloto para implantação de um Banco de Dados
- Integrar o Geoportal/SEDUH-DF e o IPEDF em um projeto piloto com os municípios e a Secretaria de Entorno - GO
- Capacitar pessoal técnico do município-piloto
- Formalizar documento de uma base conjunta para alimentação do sistema
- Incorporar os outros municípios

### DEPOIMENTOS

*“Durante a elaboração do Plano Diretor e demais legislações houve pesquisa e conversas com outros municípios para entender como funciona a legislação e parâmetros nos municípios adjacentes.”*

*“Falta de integração de ideias inovadoras entre mediadores (gestores das pastas) que possam incentivar quanto a potencialidade de crescimento e desenvolvimento da cidade.”*

*“Reconhecemos a importância de dados e informações e acreditamos ser necessária a criação de sistema específico para essa demanda.”*

*“Sentimos cotidianamente a falta de informações para nortear nossas decisões.”*

## ANEXOS

1. Modelo de questionário para prefeituras
2. Modelo de questionário para sociedade civil
3. Modelo de questionário para órgãos públicos

# Questionário para agentes públicos da Prefeitura Municipal

## Objetivos:

- i) Mensurar a percepção dos agentes públicos da Prefeitura Municipal a respeito dos processos de elaboração, divulgação e fiscalização da legislação urbanística; produção e divulgação de informações técnicas; disponibilidade e capacitação da equipe técnica responsável pela elaboração, monitoramento e fiscalização dos instrumentos de política urbana; participação popular em questões urbanas, em especial no que tange à legislação urbanística;
- ii) levantar as dificuldades específicas de cada um desses processos.

## Direcionado aos agentes públicos da Prefeitura Municipal, em especial:

- i) técnicos responsáveis pela elaboração, monitoramento e fiscalização dos instrumentos de política urbana;
- ii) agentes públicos responsáveis pela produção e divulgação de informações técnicas sobre a legislação urbanística;

## Parte I

Nome do Município:.....

Nome do agente público:.....

Setor em que trabalha:.....

## Parte II

### Legislação urbana municipal

Identificar quais instrumentos de ordenamento territorial o município já possui:

Legislação	SIM		NÃO	Em elaboração?	Em revisão?
	Nº lei de aprovação	Está em uso pela Prefeitura e pelos moradores?			
Plano Diretor					
Lei de uso e ocupação do solo					
Lei de parcelamento do solo					
Código de obras					
Plano de mobilidade					
Plano de saneamento					
Plano de resíduos sólidos					

Outros						
--------	--	--	--	--	--	--

OBS:.....

Caso o município já possua Plano Diretor:

	SIM	NÃO	Nº de técnicos da Prefeitura que participou da elaboração (*)	Formação profissional destes técnicos (*)
Foi elaborado pela equipe técnica do município?				
Foi contratado?				
			(*) responder tanto para o caso de elaborado pela equipe técnica do Município, como para o caso de contratado	

Quais os principais desafios desta equipe técnica?

.....

**Sistema de informações territoriais (dados georreferenciados do território)**

Existe banco de dados e/ou sistema de monitoramento específico que disponibilize as informações sobre questões urbanas ou sobre o Plano Diretor?

.....

.....

Quais os maiores desafios em relação à disponibilidade de informações técnicas e acesso a dados confiáveis?

.....

Existe troca de informações técnicas com outros municípios e com o DF? Quais?

.....

.....

### Aplicação da legislação de ordenamento territorial

Identificar dentro da estrutura administrativa do município, a existência de setor específico responsável pela aplicação da legislação de ordenamento territorial:

Legislação	Setor responsável	Nº de técnicos	Este nº é suficiente?	Formação profissional dos técnicos	Principais desafios da equipe técnica
Plano diretor					
Lei uso e ocupação do solo					
Lei de parcelamento do solo					
Código de obras					
Plano de mobilidade					
Plano de saneamento					
Plano de resíduos sólidos					
Outros					

### Gestão e monitoramento dos instrumentos de ordenamento territorial

Identificar se no município já foi implantado sistema de acompanhamento, monitoramento e gestão dos instrumentos de ordenamento territorial.

Legislação	Setor responsável	Nº de técnicos	Este nº é suficiente?	Formação profissional dos técnicos	Principais desafios da equipe técnica
Plano diretor					
Lei uso e ocupação do solo					
Lei de parcelamento do solo					
Código de obras					
Plano de mobilidade					
Plano de saneamento					

Plano de resíduos sólidos					
Outros					

**Processo participativo: participação popular em questões urbanas**

A comunidade de seu município participa na discussão e na construção das políticas públicas relacionadas à questão urbana?.....

Quais os maiores entraves do município em realizar processos participativos na elaboração programas e projetos, bem como na construção de Planos Diretores?

- a) Falta de equipe técnica;
- b) Falta de domínio da equipe quanto a processos participativos;
- c) Descrédito nas instituições;
- d) Capacitação;
- e) Recursos financeiros;
- f) Metodologia para sistematização das contribuições
- g) Outros.....

**Parte III**

Quais as potencialidades, forças e oportunidades presentes no território?

.....

Quais os entraves, óbices e fraquezas que tem impedido/dificultado o desenvolvimento do território?

.....

Qual a relação do Município com o DF?

.....

Existem Consórcios, Parcerias Público Privada, Acordos de Cooperação técnica com outros Municípios e/ou DF? Se sim, quais?

.....

# Entrevista com a sociedade Civil

- i) Mensurar a percepção da sociedade civil a respeito do seu Município em relação às potencialidades e oportunidades, fraquezas e integração com Municípios vizinhos e DF.

## Parte I

Nome:.....

Formação:.....

Atividade principal:.....

## Parte II

**Nas perguntas abaixo, enumere 3 respostas, em ordem de importância, considerando “1” a maior importância:**

1. Quais os entraves, óbices e fraquezas que tem impedido/dificultado o desenvolvimento do seu Município?

- O mercado de trabalho é reduzido;
- O espaço urbano é desorganizado, falta planejamento;
- O transporte público é reduzido e pouco eficiente;
- Falta de investimentos em obras e infraestrutura;
- Falta incentivo ao desenvolvimento econômico;
- Falta incentivos ao empreendedorismo;
- Faltam cursos de capacitação;
- Outros. Quais?.....

2. Quais as oportunidades presentes no seu Município?

- Facilidade na aquisição de moradia; (mas a custo elevado)
- Incentivos ao turismo;
- Incentivo ao desenvolvimento econômico;
- O mercado de trabalho permite que os moradores trabalhem no próprio município;
- O empreendedorismo é valorizado;
- Outras. Quais? Raríssimas oportunidades

3. Quais as potencialidades presentes no seu Município?

- Turismo;
- Serviços;
- Indústrias
- Agronegócio;
- Atividades rurais e pecuária;
- Outra. Qual.....comércio

Qual atividade possui forte desempenho em seu município?

- Comércio;
- Turismo;
- Agricultura;
- Indústria;
- Outras. Quais?.....Esporte x Construção civil

Você consegue ter informações via internet da página da Prefeitura?

- Sim
- Sim, mas não é fácil acessar;
- Não
- Gostaria de ter

4. Você participa diretamente de debates públicos da prefeitura (debates, audiências públicas, consultas públicas e/ou conferências) sobre o planejamento urbano de seu município (plano diretor, uso e ocupação dos lotes)?

- Sim

Não

Não participo, mas sou representado por associação ou outra entidade

**5.** Você participou da elaboração do Plano Diretor da sua cidade?

Sim

Não

Não sei do que se trata.

**6.** Você já ouviu falar da RIDE DF e Entorno

Sim

Não

**7.** Quais as principais relações do seu Município com o DF, no seu ponto de vista?

Emprego

Trabalho

Saúde

Educação

Outros. Quais? Segurança pública

**8.** Você vê a possibilidade de planos integrados entre os municípios vizinhos e o DF?

Rede de transporte público;

Abastecimento de água;

Energia elétrica;

Resíduos sólidos (unidade de tratamento de lixo, lixão)

Não vejo possibilidade;

Outros. Quais?

# Entrevista com a sociedade Civil/ Órgãos Públicos

- ii) Mensurar a percepção da sociedade civil a respeito do seu Município em relação às potencialidades e oportunidades, fraquezas e integração com Municípios vizinhos e DF.

## Parte I

Nome:.....

Formação:.....

Atividade principal:.....

## Parte II

- 9. Quais os entraves, óbices e fraquezas que tem impedido/dificultado o desenvolvimento integrado da RIDE DF (aponte duas)

.....  
.....

- 10. Quais as potencialidades, forças e oportunidades da gestão integrada entre os Entes da RIDE DF (aponte duas)

.....

- 11. Você vê a possibilidade de planos integrados entre os municípios vizinhos e o DF? (rede de transporte, saneamento, outros.)

.....  
.....  
.....

- 12. Na sua opinião a criação da RIDE tem trazido benefícios para a região? Se sim, quais?

.....  
.....  
.....